

# Information

om planeringsprocess samt övriga informationsaktiviteter avseende vindkraft i Näsåkersområdet



## Innehåll

<i>Avsnitt</i>	<i>Sida</i>
1 Översiktsplan, kommunomfattande översiktsplan samt fördjupad översiktsplan eller tillägg tema vindkraft, samråd, utställning	1
2 Fängsön/ Storsjöhöjden	
2.1 Ett urval av några aktiviteter där politiker, allmänhet, föreningar med flera haft möjligheter att lämna synpunkter och påverka utvecklingen	4
2.2 Områden för storskalig utbyggnad	6
2.3 Tillståndsprocessen	8

## 1. **Översiktsplan, kommunomfattande översiktsplan samt fördjupad översiktsplan eller tillägg tema vindkraft, samråd, utställning**

Alla kommuner ska enligt plan- och bygglagen ha en översiktsplan som omfattar hela kommunens yta. Översiktsplanens syfte är att ge vägledning och stöd i beslut om användningen av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras.

Kommunen har en gammal översiktsplan beslutad av kommunfullmäktige 1990. Denna översiktsplan är kommunomfattande men behandlar mestadels landsbygden. Planen har inte aktualitetsförklarats eller reviderats.

För att hantera översiktsplanefrågorna i staden utarbetades en specifik fördjupad översiktsplan för Sollefteå stad. Denna fördjupade översiktsplan beslutades av kommunfullmäktige 2005. Denna plan är inte heller reviderad.

Kommunen har beslutat att inleda arbetet med en kommunomfattande översiktsplan. Frågan har behandlats av kommunfullmäktige 2006-10-30 § 96, kommunstyrelsen 2012-06-12 § 112 samt kommunstyrelsens teknikutskott 2011-04-19 § 26. I denna plan kommer dels den gamla avseende landsbygden, samt den fördjupade översiktsplanen för Sollefteå stad att revideras och kompletteras. Vindbruk i Sollefteå kommun kommer att lyftas in i denna plan.

### • **Fördjupning av och eller tillägg till översiktsplanen**

Genom att arbeta med fördjupningar och tillägg till den kommunomfattande översiktsplanen underlättas arbetet med ändringar och kompletteringar utan att hela planen måste göras om. Det är också ett bra sätt att hålla översiktsplaneringen levande.

Planeringsfrågor som inte tidigare hade tagits upp i den gamla översiktsplanen, exempelvis vindkraft, kan via en fördjupning eller tillägg behandlas över hela kommunens yta. Genom att arbeta med tillägg/fördjupning till översiktsplanen kan planen hållas aktuell inom specifika teman i väntan på en omarbetning. Frågor som kan behandlas genom fördjupning/tillägg till översiktsplanen är till exempel vindkraft, förorenade områden, farligt gods, tysta områden och översvämningsområden.

Den fråga som nu främst behandlats i landets kommuner är tillägg till översiktsplanen med tema vindkraft.

För att kunna hantera ett stort begynnande intresse för vindkraft beslutade därför kommunstyrelsen 2006-12-05 att snabbt ta fram en "Fördjupad översiktsplan för Vindbruk i Sollefteå kommun. För att kunna prioritera detta arbete sökte kommunen stöd från Boverket.

Kommuner, länsstyrelser samt regionala självstyrelseorgan och kommunala samverkansorgan har under perioden 2007 - 2010 haft möjlighet att söka stöd till planeringsinsatser för vindkraft. Syftet var att klarlägga förutsättningarna för utbyggnad av vindkraftsanläggningar i kommuner och i Sverige totalt.

- **Samråd om översiktsplan**

En översiktsplan ska upprättas eller ändras i samråd med en bred krets av intressenter, det vill säga både myndigheter, organisationer och allmänhet. Samrådet bör starta tidigt i processen och så långt möjligt ske löpande under planeringsprocessens gång. Samrådstiden är inte fastställd i lag, men är lämpligen ca 2 månader. Resultatet av samrådet ska redovisas i en samrådsredogörelse

- **Utställning av översiktsplan**

Ett förslag till översiktsplan ska ställas ut under minst två månader innan det antas av kommunfullmäktige. Den som vill lämna synpunkter under utställningstiden ska göra detta skriftligen till kommunen.

Länsstyrelsen i varje län svarar för den statliga förvaltningen i länet. Länsstyrelsen framför sina synpunkter i ett speciellt granskningsyttrande som sedan ska läggas till översiktsplanen vid antagandet.

Efter utställningen ska kommunen sammanställa inkomna synpunkter i ett särskilt utlåtande och redogöra vilka eventuella ändringar i planen som synpunkterna lett till. Om planförslaget efter utställningen ändras väsentligt måste kommunen ställa ut förslaget på nytt.

Innan arbetet med "Fördjupad översiktsplan för Vindbruk i Sollefteå kommun" inleddes, beslutades att planens syfte var att skapa förutsättningar för utbyggnad av vindkraft med former för offentligt deltagande och politisk förankring. Fullmäktige antog planen 2008-12-15.

- **Övrigt**

Kommunen har under 2011 genomfört en analys av vilka områden inom planens så kallade utredningsområden som bedöms ha goda vindresurser. Dessa 54 områden har redovisats i fyra kategorier; A - D. Varje område har beskrivits under rubrikerna Lokalisering och omfattning, Infrastruktur, Vindenergi och höjd och Andra intressen.

## 2 Fängsjö/Storsjöhöjden

### 2.1 Redovisning av ett urval av de aktiviteter där politiker, allmänhet, föreningar med flera haft möjligheter att lämna synpunkter och påverka utvecklingen

- Kommunstyrelsen protokoll 2006-12-05 25 (58) § 224 Dnr 800/2006 (20.2)

#### **Beslut Fördjupad översiktsplan**

Kommunstyrelsens beslut:

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att

- lämna förslag till hur kommunen ska genomföra planeringsinsatser med utgångspunkt att skapa förutsättningar för utbyggnad av vindkraft med former för offentligt deltagande och politisk förankring
- förbereda en ansökan om planeringsstöd för vindkraft i enlighet med "Förslag till förordning om planeringsstöd för vindkraft"

- Kommunstyrelsen protokoll 2007-04-10 20 (31) § 89 Dnr 227/2007 (20.2)

#### **Beslut Fördjupad översiktsplan**

Kommunstyrelsens beslut:

Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelseförvaltningen att

- genomföra planeringsinsatser i enlighet med "Förslag till Program för översiktsplan gällande vindkraft". Planens syfte är att skapa förutsättningar för utbyggnad av vindkraft med former för offentligt deltagande och politisk förankring.
- utse Jerry Pehrsson (S), Niklas Lind (V) och Ingemar Jonsson (C) till en politisk ledningsgrupp för planeringsarbetet samt uppdra till samhällsbyggnadsnämnden att utse två ledamöter till ledningsgruppen

- Den fördjupade översiktsplanen Vindbruk i Sollefteå kommun togs fram av en tjänstemannagrupp bestående av Ulla Ullstein, kommunstyrelseförvaltningen och Stina Pettersson, samhällsbyggnadskontoret (det praktiska arbetet) och med tjänstemännen Gunilla Rudehill (tog fram kulturmiljöavsnittet), Åsa Eriksson (höga naturvärden) samt Maria Danvind, Mariella Lindström och Matti Heino som kallades till varje sammanträde med ledningsgruppen som referensgrupp.

- Ledningsgruppen var politisk med Jerry Pehrsson som ordförande och övriga var Ingemar Jonsson, Niklas Lind, Thomas Eklund och Erik Hansson. Dessa politiker representerade både kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden.

- Ett första sammanträde med ledningsgruppen för framtagande av Fördjupad översiktsplan – vindkraft genomfördes 2007-05-24

Förslag till dagordning

1. Inledning; framtagande av Fördjupad översiktsplan vindkraft enligt kommunstyrelsebeslut, Jerry Pehrsson
2. Introduktion i kommunens arbete med vindkraft Ulla, Stina
3. Aktuella frågeställningar; information och inledande samråd i Junsele, Näsåker, Ramsele

- Information i Näsåker 2007-06-07, Stina Pettersson och Gunilla Rudehill
- 2007-08-07 Ledningsgruppen tar del av Aktuella frågeställningar; lägesrapport från informationer och inledande samråd kring vindkraftsplanering (ur anteckningarna). En fråga som väcktes var varför inte de lokala råden visade större intresse kring dessa frågor.
- Annonserade inledande allmänna samrådsmöten under arbetet med planeringsunderlag inför fördjupad översiktsplan Vindbruk i Näsåker i samarbete med medborgarkontor och dess lokala råd försommaren 2008
- Annonserade samrådsperioden, tillgängliga samrådshandlingar på bland annat medborgarkontoret Näsåker och hemsidan.  
Tid för synpunkter 2008-06-23—08-31.
- Alla lokala råd inbjöds till informationen på Faxen Ramsele 2008-11-10.
- Annonserade nya allmänna möten under samrådsperioden augusti 2008 för Näsåker.
- Samrådshandlingen skickades även direkt till lokala rådet för synpunkter
- Samrådshandlingen skickades även till alla byalag i kommunen
- Utställningshandling annonserades. Handlingen tillgänglig bland annat på medborgarkontoret Näsåker.  
Möjliga synpunkter under perioden 2008-09-22—11-23.
- Kommunstyrelsen inför kommunfullmäktige 2008-12-02
- Kommunfullmäktige 2008-12-15
- Sexsidig broschyr skickades till alla hushåll i Edsele-, Ramsele- och Näsåkområdet mars 2009. I broschyren står bland annat att planen nu antagits i kommunfullmäktige och var den finns på kommunens hemsida.
- Politiker, ledningsgrupp projekt, inbjuder boende i Näsåkers tätort med omnejd till möte 2009-04-16 på Markusgården.
- Information och möjlighet att ställa frågor om hur använda vindkraften i utvecklingsarbete, 2009-04-29 utanför konsumaffären i Näsåker
- Nulägesrapport till alla hushåll. Innehöll bland annat inbjudan till möte på Markusgården 2009-10-01.

- 2009-10-01 genomfördes allmänt möte Marcusgården. Vid mötet gjordes ännu en genomgång av både Fängsjön samt Storsjöhöjden-områdena.
- Inbjudan till möte Marcusgården, genomfört 2011-11-02.
- Februari 2012 svarade kommunen på frågor från Anita Berglund, Omsjö, Roger Nilsson, Omsjö och Emma Hamlund, Sundsvall/Näsåker.

## 2.2 Områden för storskalig utbyggnad

Ovanstående aktiviteter, från och med juni 2007 och formellt via samrådshandlingen och samrådsperioden 2008-06-23—08-31 samt utställningsperioden 2012-09-22—11-23, har innehållit de två områdena nr 9 Fängsjön och 10 Storsjöhöjden. I antagandehandling Vindbruk i Sollefteå kommun 2008-12-15 § 155 anges dessa som områden lämpliga för storskalig utbyggnad.

- **Vid framtagandet av område nr 9 Fängsjön och nr 10 Storsjöhöjden har följande intressen behandlats**

### - Riksintressen

Ett allmänt intresse av nationell betydelse kallas riksintresse. Dessa är särskilt värdefulla för hela landet och ska enligt miljöbalken skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada värden eller möjligheterna att använda dem för avsett ändamål.

Ibland är riksintresse oförenligt med bevarande av ett riksintresse, i andra fall påverkas inte värdet av vindkraft. Det kan också vara nödvändigt med en frizon för att intresset ska kunna bevaras.

Riksintresse kan vara riksintresse för vindbruk, friluftsliv, kulturmiljövård, geografiska bestämmelser, naturvård, rennäring, kommunikationer, natura 2000.

### - Allmänna intressen

Allmänna intressen är intressen som är gemensamma för hela eller delar av kommunen och dess invånare. De är inte knutna till någon enskild. Allmänna intressen ska så långt som möjligt skyddas från påtaglig skada.

Vindkraftverk kan medföra väsentliga effekter på de allmänna intressena och de bör därför analyseras utifrån vad intressena består av, hur de kan påverkas av vindkraftetableringar samt vilka åtgärder som kan tas för att förhindra en eventuell negativ konsekvens.

Allmänna intressen kan vara jordbruk, skogsbruk, landskapsbild, rennäring, höga naturvärden, mark och hydrologi, höga kulturmiljövärden, flyg, friluftsliv.

### **- Omgivningspåverkan**

Vid en vindkraftetablering åtgår relativt lite mark till själva vindkraftverket däremot kan de områden som påverkas genom bland annat visuell påverkan eller ljudpåverkan vara stora. En vindkraftparkanläggning medför också utbyggnad av anslutningsvägar och anslutningar till elnät. I kapitlet Omgivningspåverkan redovisas sådan miljöpåverkan som kan bli konsekvensen av en vindkraftsetablering;

- **Skyddsavstånd till permanentboende och fritidsbebyggelse**

### **- Visuell påverkan**

Förutsättningar

Topografiska huvuddrag

Markanvändningstyp

Graden av mänsklig påverkan

Upplevelsen

Lokalisering och utformning

Se även en beskrivning av landskapet i Länsstyrelsens regionala landskapsanalys samt i kommunens egen landskapsanalys. Kommunens ställningstaganden ingår sammanfattningsvis även i huvuddokumentet Vindbruk i Sollefteå kommun.

### **- Ledningsnät och vägar**

### **- Ljud**

### **- Skuggor, reflexer och hinderbelysning**

### **- Rennäring**

Resultat från forskning kring vindkraft och möjlig effekt på rennäring följs kontinuerligt

### **- Rörligt friluftsliv och turism**

### **- Höga naturvärden**

Rovfågel

Fladdermöss

### **- Kulturmiljöer och kulturminnen**

### **- Mark- och hydrologi**

### **- Farligt avfall**

### **- Luftfarten**

### **- Totalförsvaret**

### **- Säkerhet**

### **- Radio och signaltrafik**

### **- Avveckling**

- **Det lokala miljömålet Ett rikt odlingslandskap**

Kommunen ska i samverkan bevara och utveckla ett öppet, omtyckt och för alla nyttigt landskap. Landskapet ska ses som en stor resurs för hela kommunen både ekonomiskt, ekologiskt och socialt. Landskapet bevaras och utvecklas genom ökad kunskap, skydd, förvaltning och god planering.

- **Landskapet i Ådalen - En landskapsanalys av Sollefteå kommun**  
**Bilaga till Vindbruk i Sollefteå**

Kommunens ställningstaganden ingår sammanfattningsvis även i huvuddokumentet Vindbruk i Sollefteå kommun.

## 2.3 Tillståndsprocessen

FORSCA AB har efter samråd med närboende, allmänhet, kommun samt länsstyrelsen arbetat med en tillståndsansökan. Ansökan lämnas till länsstyrelsens miljöprövningsdelegation hösten 2012.

Fängsjön/Storsjöhöjden är en så kallad stor anläggning. Efter samrådsprocessen upprättar FORSCA AB en miljökonsekvensbeskrivning (MKB). MKB:n upprättas och bekostas av FORSCA AB och ska ingå i ansökan. Även dragning av ledningar för starkström och vägar till anläggningen kan omfattas av krav på MKB.

- **Syfte med miljökonsekvensbeskrivning**

Syftet med miljökonsekvensbeskrivningar (MKB) enligt 6 kap. miljöbalken är att identifiera och beskriva de direkta och indirekta effekter som en planerad verksamhet eller åtgärd kan medföra dels på människor, djur, växter, mark, vatten, luft, klimat, landskap och kulturmiljö, dels på hushållningen med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt, dels på annan hushållning med material, råvaror och energi. Vidare är syftet att möjliggöra en samlad bedömning av dessa effekter på människors hälsa och på miljön. En miljökonsekvensbeskrivning ska, enligt 6 kap. 1 § miljöbalken, ingå i en tillståndsansökan enligt 9, 11 och 12 kap. miljöbalken. Samma sak gäller för tillståndsansökningar enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken (Natura 2000-ansökningar).

Omfattningen av samrådsprocessen och miljökonsekvensbeskrivningen bestäms av om en verksamhet ska anses ha betydande miljöpåverkan eller inte.

- **Miljökonsekvensbeskrivnings omfattning**

En miljökonsekvensbeskrivning ska ha den omfattning som behövs för att uppfylla syftet.

Om verksamheten har betydande miljöpåverkan ska beskrivningen (enligt 6 kap. miljöbalken) alltid innehålla:

- en beskrivning av verksamheten eller åtgärden med uppgifter om lokalisering, utformning och omfattning,



- en beskrivning av de åtgärder som planeras för att skadliga verkningar ska undvikas, minskas eller avhjälpas, t.ex. hur det ska undvikas att verksamheten eller åtgärden medverkar till att
- en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken överträds, de uppgifter som krävs för att påvisa och bedöma den huvudsakliga inverkan på människors hälsa, miljön och hushållningen med mark och vatten samt andra resurser som verksamheten eller åtgärden kan antas medföra,
- en redovisning av alternativa platser, om sådana är möjliga, samt alternativa utformningar tillsammans med dels en motivering varför ett visst alternativ har valts, dels en beskrivning av konsekvenserna av att verksamheten eller åtgärden inte kommer till stånd, och
- en icke-teknisk sammanfattning av de uppgifter som anges i 1–4.

När en miljökonsekvensbeskrivning ska redovisa alternativa utformningar får länsstyrelsen, inom ramen för samrådsförfarandet, ställa krav på att även andra jämförbara sätt att nå samma syfte ska redovisas.

För att bygga en stor landbaserad vindkraftanläggning krävs tillstånd enligt miljöbalken (MB) samt kommunens tillstyrkan. Ansökan om tillstånd enligt miljöbalken (MB) prövas av länsstyrelsen.

Tillstånd till vindkraftverk, som inte är bygglovspliktiga, får ges bara om kommunen har tillstyrkt det. Detta innebär i praktiken vetorätt för kommunen i mål eller ärenden om tillstånd av vindkraftverk. Kommunens tillstyrkan beslutas i Sollefteå kommun av kommunfullmäktige.

Regeringen kan, trots att kommunen inte tillstyrkt en anläggning, tillåta verksamheten med stöd av 17 kap.6 § miljöbalken om det är synnerligen angeläget från nationell synpunkt att verksamheten kommer till stånd